



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА  
ГРАЧЕВСКОГО РАЙОНА**

ул. Ставропольская, 42 с. Грачевка, 356250

07.06.2019 21-24-2019  
№

Заведующему муниципальным  
казенным дошкольным  
образовательным учреждением  
«Детский сад № 13»  
с. Тугулук

Доценко Е.Ю.

*Вход. 02.07.19 №5*

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований  
законодательства в сфере образования

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения действующего законодательства при издании локальных нормативных правовых актов муниципального казенного общеобразовательного учреждения МКДОУ «Детский сад № 13» с. Тугулук, регулирующего порядок обеспечения пропускного режима и охраны в дошкольной образовательной организации.

Изучением в прокуратуре района Положения об обеспечении пропускного режима и охраны, утвержденного Приказом заведующей МКДОУ «Детский сад № 13» от 01.09.2017 № 59-пр (далее – Положение) выявлены несоответствия действующему законодательству в части организации пропускного режима.

Так, согласно ч. 6 ст. 28, п.1 ч. 2 ст. 23 и п.п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) следует прямая и непосредственная обязанность образовательной организации создавать безопасные условия обучения и обеспечивать безопасность обучающихся (воспитанников) во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

При этом, к компетенции образовательного учреждения относится, в том числе, материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, осуществляемыми в пределах собственных финансовых средств.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 30 Закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Во исполнение требований ст.ст. 28, 23, 41 названного закона, возлагающей администрацией дошкольного образовательного учреждения издан локальный нормативный акт, регламентирующий порядок пропускного режима и охраны образовательного учреждения (Положение).

Вместе с тем, указанное Положение не отвечает требованиям действующего законодательства.

Так, указанным Положением надлежащим образом не определен порядок доступа транспорта аварийных, спасательных служб на территорию образовательного учреждения.

Кроме того, в указанном Положении не регламентирован порядок допуска на территорию образовательного учреждения должностных лиц контролирующих органов при наличии предписания или иного документа о проведении проверки, а также не регламентирован беспрепятственный допуск на территорию образовательного учреждения должностных лиц правоохранительных органов при предъявлении служебного удостоверения (прокуратуры, Следственного комитета, МВД, ФСБ, МЧС, ФСВНГ и пр.). Вместе с тем, Федеральное законодательство регламентирует беспрепятственный допуск должностных лиц правоохранительных органов при осуществлении служебной деятельности и предъявлении служебного удостоверения без необходимости предоставления каких-либо иных документов.

Не предъявление иных документов в рамках осуществления ими полномочий по государственному контролю/надзору и при иных обстоятельствах, само по себе, является лишь основанием для обжалования действий должностных лиц, но не основанием для ограничения им допуска на территорию образовательного учреждения либо для создания помех или препятствий (в том числе временных либо в виде получения специального разрешения) для вхождения в указанные организации, что также может повлечь за собой ущемление прав несовершеннолетних при осуществлении должностными лицами функций по пресечению незаконных действий в отношении несовершеннолетних, а равно создают предпосылки для сокрытия фактов и следов ущемления их прав при создании барьеров к беспрепятственному доступу в учреждения (в т.ч. длительных временных промежутков).

При рассмотрении вопроса об изменении указанного положения следует учитывать требования действующего законодательства по предоставлению допуска на территорию образовательного учреждения должностных лиц органов государственного (муниципального) контроля (надзора), а также требования законодательства о беспрепятственном допуске должностных лиц правоохранительных органов без какого-либо специального разрешения. Сопровождение должностных правоохранительных органов по территории образовательного учреждения (за исключением случаев соблюдения принципа неразглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну) не является созданием помех и барьеров при осуществлении ими своих полномочий, а способствует как оказанию им содействия в выполнении возложенных на них обязанностей, так и позволяет оперативно реагировать допустимыми законом способами на незаконные действия должностных лиц правоохранительных органов.

Федеральным законом регламентирован перечень иных должностных лиц, имеющих беспрепятственный допуск на территорию организаций (Уполномоченный по правам ребенка в РФ и пр.).

Перечень должностных лиц правоохранительных органов и иных лиц, имеющих право беспрепятственного допуска на территорию образовательной организации, подлежит подробному отражению в Положении.

Кроме того, не регламентированы должностные полномочия сотрудников охраны образовательного учреждения, а равно не имеется ссылки на отдельный локальный акт. В частности, не регламентирован порядок предложения лицами, осуществляющими охрану образовательного учреждения, досмотра подозрительных предметов посетителей и порядок их взаимодействия с органами внутренних дел.

Таким образом, несоответствие Положения действующему законодательству способствует ущемлению прав несовершеннолетних на защиту, а также создает предпосылки для случаев привлечения сотрудников образовательного учреждения, действующих согласно данной редакции Положения, к административной и иной ответственности при воспрепятствовании или создании временных барьеров должностным лицам, имеющим право беспрепятственного входа в образовательное учреждение.

Выявленные в ходе проведенной проверки нарушения действующего законодательства стали следствием отсутствия должного контроля со стороны руководства, а также формального отношения к своим обязанностям должностных лиц МКДОУ «Детский сад № 13», что требует принятия незамедлительных мер по исправлению сложившегося положения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц за допущенные нарушения действующего законодательства.

3. О дате и времени рассмотрения представления, результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования и принятых мерах сообщить в прокуратуру Грачевского района в установленный законом месячный срок с представлением копии приказа о наказании виновных должностных лиц.

Прокурор района

младший советник юстиции

А.А. Житников

Муниципальное казенное  
дошкольное образовательное  
учреждение  
«Детский сад №13»  
село Тугулук Грачевского  
муниципального района  
Ставропольского края  
356263 с. Тугулук,  
ул. Гагарина, 12,  
тел.: (86540) 3-33-69  
e-mail: detsad13grach@gmail.com  
«05» июля 2019 г. № 74

Прокурору района  
младшему советнику  
юстиции  
А.А. Житникову

Рассмотрев представление прокуратуры Грачевского района «Об устранении нарушений требований законодательства в сфере образования и пропускного режима » от 27.06.2019 года № 21-24-2019 сообщаю следующее:

1. Представление рассмотрено с участием помощника прокурора Грачевского района юриста 1 класса С.П. Тумасяна. Приняты меры к устранению нарушений:

- приказом по учреждению от 05.04.2019 № 30-пр назначен ответственный за соблюдение пропускного режима для пресечения несанкционированного доступа посторонних лиц и опасных предметов в здание Должикова А.А.

- проверку всех лиц, входящих в здание учреждения, запись посетителей в специальном журнале с указанием паспортных данных, обход и осмотр объекта, контроль появления остановленного транспорта производится сторожами и дежурными администраторами ежедневно.

2. Приказом от 03.06.2019 года № 55-пр объявлено дисциплинарное взыскание ответственному за соблюдение пропускного режима для пресечения несанкционированного доступа посторонних лиц и опасных предметов в здание (копия приказа прилагается).

И.О. Заведующего МКДОУ  
Детский сад 13



М.М. Сугакова

